

SINTEZA EVALUĂRII POLIȚIEI ROMÂNE ÎN ANUL 2005

Rezultatele activității Poliției Române conturează anul 2005 ca fiind cel mai important din ultimii, datorită schimbărilor radicale în plan conceptual, organizatoric și acțional, care au orientat managementul polițienesc către nevoile societății și folosirea mai eficientă a resurselor, pentru atingerea standardelor unei poliții moderne, europene.

Toate politicile manageriale și de acțiune implementate în această perioadă s-au realizat în cadrul unui amplu proces de auditare a sistemului organizațional și instituțional al Poliției Române, folosindu-se și expertiza instituțiilor de aplicare a legii din spațiul european pentru asigurarea respectării calendarului de aderare la Uniunea Europeană.

Strategia de modernizare s-a implementat prin promovarea unei **politici manageriale**, ce a vizat: euroconformizarea legislativă, eficientizarea și modernizarea managementului polițienesc, reorganizarea instituțională, modernizarea managementului resurselor umane, dezvoltarea cooperării naționale, regionale și europene, combaterea criminalității, dezvoltarea capacității tehnico-operative, prevenirea criminalității, transparență și apropiere de comunitate.

Pentru susținerea întregului proces de reformă, unul dintre obiectivele prioritare ale anului 2005 l-a reprezentat crearea unei culturi organizaționale, prin trecerea de la conceptul de șef/comandant la **conceptul de manager** susținut de structuri de monitorizare și de analiză a informațiilor la nivel central și teritorial pentru implementarea managementului polițienesc pe bază de informații („intelligence led-policing”) și de un sistem de evaluare ce are la bază și percepția populației cu privire la serviciul polițienesc și percepția managementului în rândul polițiștilor. Responsabilitățile noilor concepte manageriale au fost încredințate ofițerilor care au ocupat prin concurs sau examen cele 681 funcții de conducere devenite vacante ca urmare a eliberărilor din funcții pentru management defectuos sau pensionări.

Acest nou sistem a fost apreciat și de către expertul UE dl. Byron Davies, cu ocazia vizitei de evaluare pe capitolul 24 J.A.I., din luna iunie 2005, care a precizat că „Poliția Română a introdus un proces de selecție democratic pentru funcțiile de conducere, care a dus la alegerea unor manageri independenți și mai tineri”. În prezent, media de vârstă a ofițerilor care ocupă funcții de conducere în Poliția Română este de 43 ani, față de 45 ani în 2004.

Conceptul de reorganizare instituțională, bazat pe „Best European Practices”, a condus la restructurarea IGPR pe **trei paliere principale** de combatere a fenomenului infracțional, coordonate direct de către adjuncții inspectorului general: Siguranță Publică; Investigarea Criminalității și Combaterea Criminalității Organizate, toate susținute de structuri de investigare tehnico-științifică, cercetare a fenomenului infracțional, analiza informațiilor și financiar-logistice. Procesul de reformă instituțională a avut ca rezultate reducerea funcțiilor din cadrul IGPR cu 37,13% (în

prezent 1.478 polițiști), reducerea funcțiilor de conducere din aparatul central cu 37,7% (de la 228 la 142), desființarea a 76 funcții de conducere la nivel teritorial (adjuncți șefi inspectorate, adjuncți șefi poliției municipale, șefi servicii și șefi birou), redistribuirea a 1662 funcții neoperative (conducători auto, maiștri și agenți care deserveau în popote sau G.A.Z., gestionari) către structuri operative, sporirea efectivelor de combatere a criminalității organizate la nivel național cu 77% (de la 1198 la 2112) și suplimentarea efectivelor de ordine publică cu 2177 funcții, din care 217 la poliția de proximitate și a Poliției Rutiere cu 123 funcții.

„Poliția Română a introdus un proces de selecție democratic pentru funcțiile de conducere, care a dus la alegerea unor manageri independenți și mai tineri”.

iulie 2005, Raportul de Peer-Review

Reforma sistemului de învățământ a redus durata de școlarizare de la 21 luni la 18 luni și a crescut perioada de practică, în prezent aceasta fiind de 9 luni (50%). Față de anul 2004 deficitul de polițiști s-a redus cu 20%, urmând ca acesta să se reducă în cursul anului 2006 cu încă 50%, prin ocuparea a 2260 posturi vacante. De remarcat este creșterea cu 55% a numărului femeilor polițist, în prezent acestea reprezentând 8% (3661) din totalul personalului, procent corespunzător standardelor UE. Ca urmare a creșterii exigenței în procesul de selecție și la nivelul probelor de concurs, 35% din agenții încadrați direct din sursă externă au studii superioare absolvite.

Totuși, în acest an, managementul resurselor umane a cunoscut o etapă dificilă reprezentată de pierderile masive de personal, respectiv 4055 polițiști din care: 3259 prin pensionare și 796 prin transfer la alte structuri ale ministerului.

“acum există o atitudine pozitivă privind cooperarea polițienească în România. (...) Mai mult, există un dialog autentic și o cooperare între toate agențiile importante de aplicare a legii”

iulie 2005, Raportul de Peer-Review

Poliția Română și-a reevaluat **sistemul relațional** și a încheiat 52 de protocoale de colaborare care au vizat: dezvoltarea fluxului de informații prin interconectarea la bazele de date; derularea de acțiuni complexe în domeniul economico-financiar, în special cu A.N.A.F., A.N.V. și Garda Financiară; asigurarea schimbului de date operative; realizarea de analize comune și promovarea sistemului de task-force. Proiectele REFLEX, privind combaterea traficului de persoane și migrației și TRIDENT, privind combaterea criminalității transfrontaliere, în care acționează în comun, specialiști ai Poliției Române, serviciilor de informații, ai Ministerului Public și IGPF și-au dovedit utilitatea și eficiența prin rezultatele obținute, beneficiind de suportul logistic și financiar al partenerilor europeni.

Prioritățile Poliției Române în politica de cooperare internațională au vizat cunoașterea intereselor UE și reevaluarea activităților, prin prisma acțiunilor și politicilor președinției Marii Britanii și a viitoarei președinții a Austriei, cu implicațiile acestora în zona Balcanică și a Mării Negre și intensificarea cooperării polițienești pentru combaterea criminalității transnaționale regionale și a criminalității comise de cetățenii români pe teritoriul altor state europene.

Atragerea și valorificarea de fonduri și cooptarea specialiștilor europeni pentru ridicarea standardelor profesionale ale polițiștilor români, a constituit unul dintre principalii vectori ai politicii de cooperare, procentul de accesare al acestora fiind de 100%. În anul 2005, Poliția Română a beneficiat de fonduri Phare (Anexa nr.4) în valoare de 10.074.125 Euro și de sprijin în cadrul unor proiecte bilaterale cu Marea Britanie, Germania, Olanda, SUA și Elveția în valoare totală de 1.325.051 €. Pentru proiectele depuse deja la Comisia Europeană se estimează alocarea unei sume de minimum 6.500.000 Euro, iar în baza Memorandumului de Înțelegere încheiat între Guvernul României și Guvernul Olandei și Elveției au fost aprobate pentru IGPR proiecte în valoare de 1.680.000 €.

Din analizele **fenomenului criminalității** a rezultat o tendință de combatere a centrelor de greutate ale mării criminalități economico-financiare, reflectată în diminuarea economiei subterane și asigurarea unui mediu de afaceri eficient și curat și un control real al mării criminalități organizate orientat pe calitate și finalitate acțională. Sfera micii criminalități continuă să fie marcată de un trend crescător al infraționalității stradale, ce a debutat în urmă cu 3 ani.

Prejudiciul total cauzat avutului public și privat prin săvârșirea de infracțiuni, este de 29.113 miliarde lei echivalentul a 809 milioane Euro, fiind recuperate peste 5.834 miliarde lei, echivalentul a 162 milioane Euro.

Unitățile de poliție specializate în combaterea mării criminalități, sub directa supraveghere și îndrumare a parchetelor, au desfășurat multiple activități de constatare și cercetare penală în 4.935 dosare penale, având ca obiect săvârșirea a 8.705 infracțiuni, în care au fost implicate 7.767 persoane. Cazuistica a relevat producerea unui prejudiciu extrem de semnificativ, de 21.719 miliarde lei, echivalentul a peste 603 milioane €, prin săvârșirea infracțiunilor la **Legea nr.508/2004**.

Rezultatele obținute de Poliția Română în combaterea mării criminalități se reflectă într-o finalitate judiciară pozitivă, statistica Ministerului Public – D.I.I.C.O.T. evidențiind în Noiembrie 2005, soluționarea a 5.335 dosare, pentru care s-au întocmit 900 rechizitorii, fiind trimise în judecată 1.724 persoane.

Politica de acțiune promovată pentru prevenirea și combaterea mării criminalități a constat în abordarea cazuisticii pe baza conceptului de antrepriză criminală, dezvoltarea

cooperării cu instituțiile naționale de aplicare a legii, regionale și europene. În paralel s-a operaționalizat programul de protecție a martorilor și s-au dezvoltat capacitățile de analiză a informațiilor.

În prezent, structurile de crimă organizată desfășoară acțiuni de cooperare internațională în cazuri concrete, cu structuri similare din Olanda, Anglia, Germania, Austria, Italia, Ungaria, Bulgaria și Republica Moldova, ce fac obiectul a 19 dosare penale complexe. Totodată, au fost desfășurate 97 întâlniri și 57 acțiuni organizate cu reprezentanți ai FBI, Secret Service, 10 poliții naționale din Europa, UNDCP, SPOC (Stability-pact) și ICMPD (Programul pentru combaterea migrației).

“(...) în opinia expertului (D.G.C.C.O.-n.n) este cea mai progresivă și dinamică armă a Poliției Române. În ciuda constrângerilor financiare impuse în ultimii ani, aceasta a reușit să-și îmbunătățească metodele investigative și să dezvolte noi sisteme.”

iulie 2005, Raportul de Peer-Review

Activitatea de combatere a criminalității organizate a fost orientată în acest an pentru identificarea grupurilor organizate în condițiile Legii nr.39/2003, reușindu-se o creștere cu 50% a numărului de dosare din această categorie declinate la DIICOT.

De asemenea, se remarcă o creștere cu 32 % a persoanelor cercetate în stare de reținere sau arest preventiv, ceea ce demonstrează că s-a acționat cu prioritate pentru identificarea liderilor rețelelor criminale și infracțiunilor complexe de crimă organizată.

“...activitatea de combatere a traficului de ființe umane și arestarea organizatorilor acestui gen de activitate au fost până în acest moment îndeplinite cu succes”

decembrie 2005, Raportul de Peer-Review

Rezultate pozitive obținute în combaterea criminalității organizate:

- infracțiunile criminalității informatice înregistrează o creștere de 90%;
- infracțiunile de spălare de bani în sfera crimei organizate înregistrează o amplificare cu 43,48% a persoanelor învinuite/inculpate;
- traficul cu ființe umane: numărul de 2077 (+4,63%) fapte descoperite și identificarea a 211 rețele ce acționau pe rutele de tranzit și țările de destinație din spațiul european;
- în infracțiunile de fals de monedă, cărți de credit și cecuri de călătorie cresc cu 22% a constatările și cu 47% a persoanele învinuite/inculpate .

Raportul anual elaborat de Departamentul de Stat al S.U.A. apreciază că „România nu reprezintă o amenințare majoră din punct de vedere al producției și distribuției de

stupefiante, datorită consolidării legislației interne privind controlul drogurilor și precursorilor cât și a structurilor administrative și de coordonare”.

În lupta antidrog, Poliția Română a reușit creșterea cu 114% a cantității totale sw droguri confiscate și cu 452% pe cea a drogurilor de mare risc. Cele mai reprezentative capturi s-au înregistrat în luna septembrie la Arad, respectiv 250 kg. heroină, aceasta fiind considerată de INTERPOL cea mai importantă captură din Europa în anul 2005, precum și 101.4 kg. de cocaină în Portul Constanța.

Totodată, au fost confiscate 42471 comprimate ecstasy, reprezentând o creștere cu 33012 comprimate față de anul 2004, precum și 2493,26 kg și 636,68 l precursori ce puteau fi folosiți la producerea ilicită de stupefiante.

Acțiunile desfășurate de Poliția Română pentru **combaterea criminalității economico financiare**, în colaborare cu alte instituții de aplicare a legii au contribuit la creșterea încasărilor de taxe vamale cu 11%, față de anul trecut (conf. A.N.V.). și cu 20% a volumului taxelor colectate de la agenții economici (conf. A.N.A.F.).

Conceptul de acțiune „cumul de competențe în echipe mixte”, procurori - polițiști - inspectori din cadrul Gărzii Financiare, A.N.V., O.R.D.A., O.S.I.M. etc., a constituit principala modalitate de concentrare a forțelor instituționale în vederea prevenirii și combaterii eficiente a criminalității economico-financiare.

S-a acționat în sensul intensificării și extinderii activităților de cercetare a faptelor cu urmări deosebite, prin prisma cuantumului prejudiciului cauzat și a persoanelor implicate, fiind administrate acte premergătoare în **1.272 dosare complexe de natură economico-financiară (+21,72%)**, din care s-au soluționat 864, cu un prejudiciu de 21.794.173 milioane lei (+146,5%), echivalentul a 605 milioane Euro.

Combaterea fraudelor vamale, a importurilor de produse subevaluate a constituit un obiectiv prioritar fiind inițiate acțiuni în cooperare cu organele de control ale Ministerului Finanțelor privind importul de flori, fructe, țigări, legume, autoturisme, produse subevaluate din Asia și valorificarea de mărfuri în regim duty-free.

Un obiectiv prioritar în acest an l-a constituit și asigurarea protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene în România. Urmare a acestor măsuri s-a declinat competența la DNA pentru 71 de infracțiuni, privind ilegalități în procesul derulării fondurilor PHARE, ISPA, SAPARD etc., cu un prejudiciu de 8,278 milioane Euro, pentru care au fost cercetate 83 persoane.

Indicatorii privind combaterea infracționalității din domeniul **proprietății intelectuale** au un trend ascendent în acest an, cele mai semnificative evoluții fiind înregistrate la infracțiunile privind mărcile ori indicațiile geografice: + 30,13 %;

calitatea mărfurilor: + 26,12%; concurența neloială: + 92,68%; legea audiovizualului: + 29,41% și din domeniul contrafacerii de mărfuri: + 28,29%.

Poliția Română și-a concentrat eforturile pentru documentarea și investigarea infracțiunilor complexe din domeniul **corupției**, respectiv cele incriminate de Legea nr. 78/2000, fiind sesizate Parchetelor 1.736 infracțiuni de acest gen, 552 fiind comise în legătură cu derularea unor acțiuni de privatizare frauduloasă a societăților comerciale la care statul este acționar, ori cu ocazia unor tranzacții comerciale ale bunurilor autorităților publice, acordarea de credite bancare sau de subvenții cu încălcarea legii. Contravaloarea sumelor de bani și a bunurilor materiale care au făcut obiectul actelor de corupție în acest an a fost de 33.325.000 Euro, iar din categoria de participanți se evidențiază faptul că 1.509 persoane îndeplineau funcții de conducere. Dintre acestea, 269 dețineau funcții publice și au fost deferite D.N.A. (+407,5%).

Ca măsură pentru combaterea corupției interne, toți șefii din Poliția Română care aveau mai mult de 5 ani pe același post au fost reevaluați. În urma evaluărilor au fost eliberate fie prin pensionare, fie ca urmare a unui management defectuos, 681 de posturi de conducere, din care 85 funcții de inspectori șefi, directori din aparatul central și adjuncții acestora. Conștientizarea propriului rol al polițiștilor în societate s-a concretizat în modele comportamentale reprezentate de 7 polițiști care au sesizat încercarea de a fi mituiți. Infracțiunile de corupție în rândul polițiștilor se reduc cu 69%, de la 49 la 15. Infracțiunile de corupție în rândul polițiștilor se reduc cu 69%, de la 49 la 15. Raportat la totalul personalului încadrat, numărul polițiștilor cercetați sub aspectul comiterii de acte de corupție este nesemnificativ, ponderea fiind de 0,03%.

Statistica demonstrează că s-a înregistrat o scădere a **marii violențe**, comparativ cu 2004, astfel **se reduc**: omorurile **cu 15,22%**, omorurile cu mână armată (mai puțin arme de foc) **cu 28,87%**, omorurile în scop de jaf **cu 37,5%**, tentativele de omor **cu 11,89%** și lovirile cauzatoare de moarte **cu 16,28%**.

De subliniat faptul că, în această perioadă **nu s-au înregistrat omoruri la comandă și pentru reglare de conturi**, iar cele săvârșite prin folosirea armelor de foc reprezintă 1,2% din totalul omorurilor (în acest an s-au înregistrat doar 6 astfel de fapte, din care în 2 cazuri armele au fost deținute ilegal).

Un număr mare de infracțiuni de **omor**, respectiv **38% din total**, sunt **infracțiuni domestice** legate de violența intrafamilială, iar **73%** dintre acestea sunt **comise spontan**, pe fondul unor altercații de moment, cazurile premeditate deținând o pondere redusă. În ceea ce privește infracțiunile de **tâlhărie comise cu moduri de operare deosebite** (arme de foc, cu gaze, de către autori mascați etc.) acestea **s-au diminuat cu 9,1%**.

Prioritar pentru 2006 este controlul mai eficient al infracționalității comise de cetățeni români în străinătate.

În ceea ce privește constatarea infracțiunilor la **regimul armelor** aceasta cunoaște un trend pozitiv (+4,5% față de 2004), iar numărul armelor de foc confiscate crește cu 17,6%. Parteneriatul cu celelalte instituții cu atribuții în domeniu, a condus la creșterea cu 44% a constatărilor referitoare la Legea fondului cinegetic și a protecției vânatului. La nivel național s-a declanșat o amplă acțiune de monitorizare a importurilor și de supraveghere a depozitelor de stocare a obiectelor pirotehnice, pentru a preveni desfacerea în perioadele de timp când folosirea era interzisă. Aceasta a condus la reducerea cu 45,5% a cantității totale de obiecte pirotehnice importate, precum și la neutilizarea acestora în perioada când legea interzicea acest lucru, 99% din incidentele înregistrate producându-se în zilele de 31 decembrie și 1 ianuarie.

În 2005, la nivelul I.G.P.R. a fost înființată **Unitatea Centrală de Analiză a Informațiilor**, cu atribuții de culegere, colectare, procesare, stocare, analizare și valorificare a informațiilor și diseminare a analizelor generate în activitatea Poliției Române. Această structură centrală coordonează formațiunile regionale și județene de analiză a informațiilor, conform unei metodologii unitare la nivel național.

Pentru dezvoltarea capacităților de analiză statele acestor structuri au fost suplimentate cu 144 de funcții, atât a nivel teritorial, cât și central, în prezent existând în Poliția Română 257 posturi (164 analiști și 93 redactori).

Având în vedere recomandările raportului peer-review, în perspectiva anului 2006 se urmărește cu prioritate dezvoltarea capacităților de analiză a informațiilor la nivelul tuturor structurilor și operaționalizarea acestui sistem pentru a fi capabil să fie conectat în sistemul de informații național, acesta urmând să constituie fundamentul viitoarei platforme informatice Schengen.

În acest sens, va fi susținut și Proiectul PHARE 2006 „Adoptarea conceptului de intelligence led-policing” în valoare de 6.500.000 Euro, după la Comisia Europeană în acest an.

Mica criminalitate din România este reprezentată, în principal, de infracțiunile cu pericol social redus, contra patrimoniului, fapte ce se comit îndeosebi în locuri publice. În ultimii trei ani aceste infracțiuni au cunoscut un trend ascendent, un rol important avându-l specificitatea mediilor și a locurilor în care s-au comis. În mediul urban mica criminalitate se manifestă prin furturi de și din auto, din locuințe, societăți comerciale și tâlhării comise prin smulgerea obiectelor, iar în mediul rural prin furturi de animale și păsări, delictes silvice și sustrageri de produse petroliere din conductele magistrale de transport. Din totalul infracțiunilor constatate 65,5% s-au comis în mediul urban .

Din totalul tâlhăriilor, o pondere importantă (46%) o dețin cele comise prin smulgerea telefoanelor mobile, a genților și bijuteriilor, autorii și victimele fiind în majoritate

minori. Infracțiunile de furt reprezintă 76,8% (în creștere cu 3,6% față de 2004), cele mai semnificative creșteri fiind înregistrate la furturi din buzunare (27,3%) și de autovehicule (8,5%). Furturile din auto **au înregistrat o scădere cu 2,5%**, marea majoritate reprezentând sustrageri de reperi cu valoare redusă (oglinzi retrovizoare, roți de rezervă, accesorii, casetofoane auto etc.).

Principalele cauze care au generat și favorizat acest tip de criminalitate sunt de ordin **socio-economic** (șomajul, lipsa unor soluții de reintegrare socială, degradarea mediului educațional etc.), **legislativ** (modificările CPP cu privire la percheziție și reținere, ineficiența legislației contravenționale în executarea sancțiunii etc.) și **polițienesc** (număr redus de polițiști din patrulele stradale și posturile comunale de poliție, suport logistic insuficient). La acestea se adaugă lipsa reacției publice la comiterea unor astfel de fapte și tratarea cu superficialitate a măsurilor de protecție recomandate de poliție.

Având în vedere concluziile desprinse din situația operativă din acest an, în perioada imediat următoare, pentru creșterea capacității de intervenție în mediul urban și rural se vor lua măsuri de **suplimentare cu 2500 polițiști a dispozitivelor de patrulare**, din care 500 până la sfârșitul lunii ianuarie în București, întrucât aici se înregistrează ponderea cea mai ridicată a infracțiunilor contra patrimoniului (20% din totalul tâlhăriilor, 44% din totalul furturilor de auto, 26% din furturile de societăți comerciale și 19% din totalul furturilor din auto) și repartizarea, până în luna aprilie, la nivelul întregii țări, a celor **4500 de autovehicule destinate patrulării**, ce vor fi achiziționate prin leasing.

De asemenea, ținând cont de faptul că majoritatea acestor fapte se comit pe fondul vulnerabilității și neglijenței unor categorii de victime, în special minori și femei, se va declanșa la nivel național un **program de pregătire antiinfracțională**, în parteneriat cu reprezentanții societății civile, instituțiilor de învățământ și mass-media.

Numărul minorilor participanți la săvârșirea infracțiunilor în anul 2005 a cunoscut un trend ascendent, astfel că 10,2% din totalul persoanelor învinuite sunt din această categorie. Cele mai semnificative creșteri se înregistrează la infracțiunile de tâlhărie cu 31,78% și la infracțiunile de furt din auto cu 21%. O categorie aparte a **delicvenței juvenile** o reprezintă infracționalitatea săvârșită în zona unităților de învățământ. Datele statistice evidențiază faptul că, din totalul de 5196 infracțiuni în care au fost implicați elevi, 15% au fost săvârșite în incinta școlilor, cele mai reprezentative fiind furturile de obiecte (telefoane, sume de bani etc.), lovirile și vătămările corporale comise între elevi, pe fondul unor altercații spontane. Analiza fenomenului a impus concentrarea activității de prevenire a delicvenței juvenile, în special în sfera faptelor comise cu violență, deoarece se constată o implicare din ce în ce mai frecventă a minorilor în săvârșirea de infracțiuni, mediul școlar și perspectiva afirmării în plan social fiind în mod evident afectate.

Dinamica accidentelor grave de **circulație rutieră** a cunoscut un trend crescător, înregistrându-se 6.341 evenimente rutiere (+5,3% față de 2004), care s-au soldat cu 2.267 persoane decedate (+7,3%) și 5.173 răniți grav (+4,9%). Factorii care au determinat această evoluție au fost intensificarea continuă a circulației, în contextul dublării, față de anul 1989, a parcului de autovehicule și a numărului conducătorilor auto, rata de creștere în anul 2005 fiind de peste 4%, în timp ce infrastructura rutieră a rămas practic neschimbată. Dezvoltarea fără precedent a **transportului interurban de persoane**, în special cu microbuze, domeniu în care s-au acordat peste 18.000 licențe, în pofida practicii europene, unde acest gen de transport se efectuează exclusiv cu autobuze, constituie un alt element care a contribuit la sporirea riscului de accident.

În cadrul eforturilor de euroconformizare a concepției și modului de acțiune, se remarcă implementarea, în premieră pentru România, a tehnologiei de vârf în supravegherea circulației și constatarea abaterilor de la normele legale, la data de 6 decembrie a.c., devenind operațional Sistemul de supraveghere video a circulației pe DN1, sectorul București-Ploiești-Sinaia-Azuga, semnificativ fiind că, de la intrarea în funcțiune, pe tronsonul de drum monitorizat nu s-au înregistrat evenimente rutiere cu urmări grave.

Este de remarcat faptul că acest sistem a fost preluat și de municipalități din județele Argeș, Brașov, Cluj și Sibiu, în cazul municipiului Pitești, proiectul aflându-se într-un stadiu avansat de execuție. La nivelul Capitalei, poliția și autoritățile locale susțin integrarea proiectelor proprii, urmărind realizarea unui centru unic de comandă pentru managementul traficului și al situațiilor de urgență.

În acest an, din cele 850.085 dosare penale aflate în lucru, Poliția judiciară a soluționat **441.787** dosare penale, fiind cercetate 234.161 persoane, din care 11.124 în stare de reținere sau arest. Totodată, au fost soluționate **1019** dosare penale complexe, cu 9,33% mai mult față de anul 2004.

În cursul anului 2005, din Poliția Română au fost delegați în diverse dosare 778 de ofițeri, din care 185 din IGPR, polițiști care au avut o contribuție esențială la desfășurarea urmăririi penale în cauzele de mare complexitate. Totodată, în cadrul D.N.A. au fost detașați alți 132 ofițeri din Poliția Română, aceștia participând alături de procurori la procesul de probațiune a activității infracționale.

Se impune, de asemenea, revizuirea prevederilor CPP cu privire la reținerea și arestarea preventivă, percheziția domiciliară, măsurile asigurătorii, deoarece modul în care sunt reglementate în prezent îngreunează activitatea de probare a infracțiunilor, luarea unor măsuri procedurale și afectează fermitatea în aplicarea legii.

Prioritățile Poliției Române în domeniul financiar-logistic sunt reprezentate de implementarea unei eficiente gestionări a resurselor bugetare.

S-au realizat următoarele achiziții importante:

- aparatură, mijloace tehnice de investigare criminalistică, de intervenție și de protecție, în valoare de 16.000 mii ROL;

- modernizarea a 16 sedii de poliție în valoare de 5.149 mii ROL;
- îmbunătățirii condițiilor materiale ale spațiilor de detenție - 18 miliarde lei;
- s-au executat lucrări de amenajare a spațiilor de primire la 95 sedii de poliție, alocându-se suma de 9,276 miliarde ROL;
- aparatură pentru supravegherea traficului rutier în valoare de 3 milioane €.

De asemenea au fost reduse cheltuieli:

- cu 1,8 miliarde ROL, ca urmare a utilizării intensive a Sistemului Informatic și de Comunicații al Poliției Române și a desființării unor G.A.Z.-uri;
- cu 3,5 miliarde ROL, ca urmare a auditării aresturilor.

Comparativ cu anul 2004 se remarcă o majorare considerabilă a bugetului aprobat în anul 2005, atât la Capitolul 55 “Ordine publică” cu 23% (297.772 mii ROL), cât și la Capitolul 57 “Învățământ” cu 34% (6.145 mii ROL).

Este preconizată achiziționarea prin leasing financiar în anul 2006 a 5.000 autovehicule pentru Poliția Română, în valoare de 2.670 milioane ROL și au fost întreprinse demersurile necesare construirii unei noi clădiri destinate Centrului de Comunicații și Informatică. Este în curs de dezvoltare sistemul informatic integrat unitar, compatibil cu cel al statelor europene, care asigură accesul la bazele de date în timp real.

În cursul anului 2005, au fost finalizate sau sunt în curs de desfășurare **proiecte de importanță națională** în valoare totală de peste 70 milioane Euro, referitoare la:

- Sistemul Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar;
- Sistemul de supraveghere video a traficului rutier și constatare a încălcării normelor legale pe DN1, sectorul București - Ploiești - Sinaia –Azuga;
- Sistemul antiefracție, control acces și supraveghere video;
- Registrul Național al Armelor de Foc;
- Achiziționarea sistemului IBIS;
- Centrul de Comandă și Control al D.G.P.M.B.;
- Sistemul Informatic de Analiza Informațiilor.

Cea mai importantă realizare în planul integrării europene din anul 2005 o constituie afilierea Institutului de Criminalistică, ca membru cu drepturi depline la Rețeaua Europeană a Institutelor de Criminalistică – ENFSI.

În contextul necesității sporirii contribuției mijloacelor tehnico-științifice la prevenirea și descoperirea faptelor antisociale, au fost realizate investiții în valoare 1.700.500 Euro, fiind achiziționate dispozitive moderne în domenii prioritare.

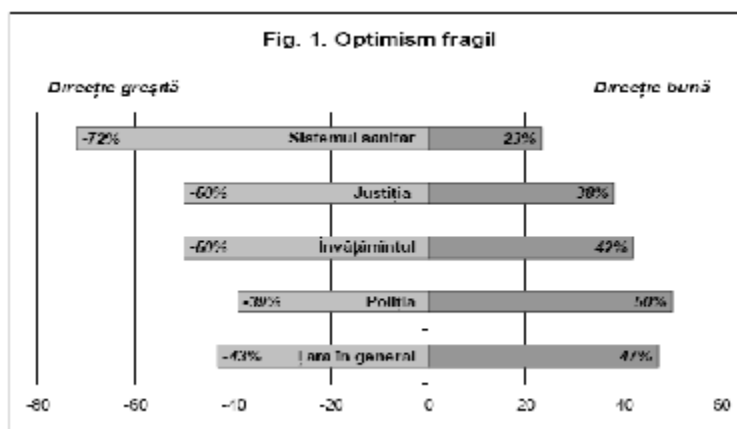
Punerea în practică a Programului Național privind activitatea de primire a publicului și de asistență a victimelor este menită să asigure un mediu modern de primire, informare și asistare a cetățeanului, în acest sens au fost amenajate 95 sedii de poliție și create

facilități pentru accesul persoanelor cu dizabilități motorii la 24 de inspectorate județene, fiind instalate linii telefonice directe pentru public.

Politica de transparență, promovată prin relaționarea cu opinia publică, și organizarea de acțiuni mediatice au devenit practici curente în activitatea unităților de poliție. S-a procedat la comunicarea din oficiu a informațiilor de interes public și lansarea unei noi variante a paginii Internet www.politiaromana.ro, fapt ce a dus la creșterea numărului vizitatorilor de 5 ori față de 2004 (26.736 de vizitatori în luna noiembrie).

Lansarea și operaționalizarea Apelului de Urgență 112 a reprezentat un alt obiectiv pe care societatea românească și la îndeplinit cu succes în drumul către integrarea europeană. În cursul anului 2005 au fost înregistrate 220.233 solicitări telefonice din partea cetățenilor, numai în București fiind primite 37.127 astfel de apeluri. Dacă evaluările proprii de la începutul anului arătau un timp mediu de reacție de 20-25 min., în prezent acesta este de 10-15 min., urmând să fie redus în continuare prin suplimentarea forțelor din teren și dotarea cu autoturisme.

Sondajul realizat de Gallup International relevă că reforma Poliției este cea mai apreciată de cetățeni din punct de vedere al credibilității (locul 1 cu peste 50%), fiind considerată instituția cu cel mai înalt grad de transparență în spectrul instituțional intern, ritmul și dinamica schimbărilor benefice oferind cel mai ridicat nivel de optimism.



Sursa: Raport de analiză și prognoză, Septembrie 2005, editat de Societatea Academică Română

Raportul comprehensiv de monitorizare a României pe anul 2005 apreciază pozitiv evoluțiile înregistrate la nivelul Poliției Române de la ultimul Raport de țară din 2004, concluziile fiind similare cu cele prezentate în Raportul de progrese și Addendum-ul la acesta: **“România îndeplinește, în general, angajamentele asumate în cadrul negocierilor de aderare și se așteaptă să fie capabilă să implementeze până la aderare acquis-ul în domeniu”**.

Astfel, o serie de observații din Raportul de țară pe 2004 (ex. definirea responsabilităților și colaborării dintre Poliție și Jandarmerie, accelerarea reformei Poliției Române, necesitatea acordării de fonduri suplimentare pentru operaționalizarea ONPM și a unității polițistului sub acoperire, adoptarea unei strategii anti-criminalitate) nu se mai regăsesc în recomandările Raportului din acest an.

Din activitatea de evaluare a Poliției Române pe anul 2005 rezultă următoarele **obiective pe termen scurt și mediu**:

- Descentralizarea decizională deplină la nivel central și teritorial;
- Continuarea modernizării domeniului resurse umane, îndeosebi în planul pregătirii și perfecționării profesionale;
- Intensificarea prevenirii și combaterii corupției interne și implementarea codurilor de etică și deontologie profesională;
- Dezvoltarea capacității de analiză a informațiilor pentru sporirea combativității în domeniul crimei organizate;
- Consolidarea cadrului instituțional și operațional în domeniul combaterii spălării banilor;
- Combaterea eficientă a criminalității transnaționale pe palierele de importanță aflate în atenția UE, trafic de droguri și producția internă de droguri, trafic cu ființe umane, migrație ilegală;
- Operaționalizarea Centrului de Resurse, ca punct național cu atribuții de monitorizare și coordonare a activităților în domeniul combaterii traficului cu ființe umane și întărirea capacității administrative a Oficiului Național de Prevenire a Traficului de Ființe Umane;
- Modernizarea sistemului central AFIS din cadrul Institutului Criminalistic pentru a fi conform cu EURODAC;
- Dezvoltarea rețelei informatice, până la nivelul posturilor de poliție prin operaționalizarea Sistemului Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar și ridicarea clădirii Centrului de Comunicații și Informatică.

Evaluarea expertului european Byron Davies la sfârșitul misiunii de Peer Review - iunie 2005:

„În general, Poliția Română și-a îmbunătățit semnificativ planificarea operativă. Noua conducere este decisă să folosească practici de lucru noi sprijinite de sisteme inovatoare. În termeni generali, se dorește o administrare a sistemului polițienesc într-un mod mai proactiv și consultativ, prin acceptarea responsabilității și prin autonomie la toate nivelurile decizionale. Procesul continuu de descentralizare permite un sistem mai flexibil de luare a deciziilor, sprijinit de coordonarea planurilor de acțiune ale diverselor direcții, trimise spre aprobare conducerii Poliției Române”.